

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5667

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
מערך הדיגיטל הלאומי	27.08.2025	18.11.2025

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מרכזים הפונה	מספר פנייה
אספקת שירותי קישור מהירים של משרדי הממשלה לשדרת האינטרנט	הארכת והרחבת התקשרות	3(4)(ב)(3)	11.08.2025	8001585802

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
ביאן אסמאעיל עאבד	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אלון קינסט	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית/חברת ועדה
	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	

החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים
ההחלטה מותנית באישור החשב הכללי

בכפוף לאמור בסעיף 11 להלן.

על המשרד להציג למינהל הרכש עד ליום 30.06.2026 סקירה המפרטת אילו מהרכיבים יירכשו מהמכרזים המרכזיים של מינהל
הרכש ואילו רכיבים דורשים מכרז עצמאי. בנוסף, המשרד יציג לו"ז עבור הרכיבים הנדרשים למכרז עצמאי.

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

תקופת התקשרות התקשרות המשך ראשונה
הערות
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
סלקום תקשורת קווית ש.מ.	550207765	זוכה	עוסק מורשה
בזק בינלאומי בע"מ	512133729	זוכה	עוסק מורשה

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
18.11.2025	18.11.2025	25.11.2026	25.11.2026	11,000,000	11,000,000 שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- מערך הדיגיטל הלאומי (להלן - **המערך**) מבקש התקשרות המשך עם חברת סלקום תקשורת קווית ש.מ. וחברת בזק בינלאומי בע"מ (להלן - **החברות**) לטובת אספקת שירותי קישור מהירים של משרדי הממשלה לשדרת האינטרנט ושירותים מקצועיים.
- החברות זכו במסגרת מכרז פומבי 10/17 לאספקת שירותי קישור מהירים של משרדי הממשלה לשדרת האינטרנט ושירותים מקצועיים נלווים. במסגרתו מספקים החברות שירותים כמו, קישוריות לשדרת האינטרנט; שירותי זיהוי, חסימה וסינון של התקפות ואירועי אבטחת מידע; האצת גלישה, הפצת תוכן ורכיבי מטמון; איון עומסים ברשת ועוד.
- קישור משתמשי מערך המחשוב הממשלתי, הן גולשים והן אתרים, לרשת האינטרנט, מתבצע באמצעות קישורים לחוות

- השרתים במערך. הקישור מתבצע באמצעות הרשת הממשלתית ובאמצעות קווי העברת נתונים מסוגים שונים המסופקים על ידי החברות הזוכות במכרז הנ"ל ומאפשרים תקשורת בין המשרד הממשלתי לבין חוות השרתים במערך.
4. קישור פס רחב לשדרת האינטרנט הוא השירות המרכזי במכרז זה, יחד עם שירותים נוספים שמוזמנים על פי שיקול דעת היחידה. הקישור הנדרש מתבצע מאתרי המערך ישירות לשדרת האינטרנט. אספקת הקישור כוללת גם אספקת שירותים נלווים, כגון - ניהול, ניטור, אירוח, אבטחת איכות ואבטחת מידע.
5. ביום 26.11.2017 נחתם הסכם ההתקשרות עם החברות עד ליום 25.11.2022 בהיקף של 20,000,000 ש"ח כולל מע"מ בתוספת 3 תקופות אופציה בנות שנה כל אחת בהיקף של 5,000,000 ש"ח לכל שנה.
6. המערך מימש את האופציה האחרונה עד ליום 25.11.2025.
7. נציגי היחידה המקצועית ערכו מספר דיונים עם נציגי מינהל הרכש בחודשים האחרונים, על מנת להציג את בחינת הצרכים העתידיים של המערך ובחינה האם ניתן לרכוש שירותים אלו במכרזים מרכזיים.
8. לאחר דיונים עם מינהל הרכש אלו הוחלט במערך לפצל את המכרז החדש למספר מכרזים, מאחר ואין זה נכון לכלול את כל התכולה במכרז אחד כפי שהיה בעבר וכי אין בכוונת מינהל הרכש לייצר פתרונות מרכזיים לצרכים אלה. בהתאם לכך, המשרד נערך לכתיבת מספר מכרזים:
- 8.1. קישוריות לשדרת האינטרנט
- 8.2. שירותי זיהוי, סינון וחסמת התקפות
- 8.3. שירותי אבטחת מידע (IPS)
- 8.4. שירות אבטחת מידע (TAP)
- 8.5. נבחן האם עדיין יש צורך בכתיבת מכרז נוסף עבור פתרון נראות לשירותי DNS, במידה ויהיה צורך ישנה אפשרות כי ההתקשרות תתנהל מתוקף מכרז מרכזי.
9. לדברי המערך לאחר קבלת אישור נציגי מנהל הרכש ביום 31.7.25 החלה היחידה המקצועית להיערך לכתיבת המכרזים. אולם, כתיבת מספר מכרזים במקביל הביא לעומס רב על היחידה המקצועית ויתר הגורמים המעורבים בכתיבתם ונדרש מאמץ רב וסד זמנים ארוך יותר מאלה הנדרשים בכתיבת מכרז בודד. בנוסף, ככל שייבחר ספק אחר במקום הספקים הקיימים, תידרש תקופת התארגנות להחלפת והסבת חלק מהמוצרים נשוא המכרז הקיים.
10. הרפרנטורה שאלה מה הרציונל מאחורי פיצול המכרזים בעקבותיו נדרשת המשך ההתקשרות. המשרד השיב כי המכרז הקודם החל בשנת 2017 ומאז יש המון שינויים וחלק מרכיבי המכרז כעת יותר משמעותיים ונדרש עבורם התקשרות נפרדת. בנוסף, המכרז כרגע מתנהל בעזרת קבלני משנה. פיצול המכרז לכמה מרכיבי יאפשר התייעלות מקצועית, כך שלכל רכיב ייבחר הספק המתאים ביותר.
11. בחוות דעתו של מינהל הרכש מיום 05.11.2025 צוין כי בתקופה שחלפה מאז פרסום המכרז המשרדי - 2017 מינהל הרכש הממשלתי ערך מס' מכרזים מרכזיים המתנגשים עם מרבית השירותים הקיימים במכרז המשרדי, אך מאחר ומדובר בשירותי גלישה למשרדי הממשלה לרבות שירותי זיהוי, סינון והגנה מפני התקפות סייבר ועל מנת לאפשר למשרד רציפות תפקודית של המערך למשרדי הממשלה למינהל הרכש אין מניעה לאשר החרגות מהמכרזים המרכזיים ובלבד כי לא יבוצעו הרחבות שירותים או מוצרים מעבר לקיים בכפוף להנחיות הבאות:
- 11.1. טרם הזמנת השירותים או המוצרים, על המשרד יהיה להעביר לאישור מנהל הרכש את רשימת השירותים והמוצרים המלאה, ברמת המק"ט, בצירוף הצעת המחיר של הספק ופרטי הזמנת המוצרים בשנים הקודמות.
- 11.2. על המשרד להכליל בתנאי הארכת ההתקשרות דרישה כי ככל והספק, או חברה הקשורה לו, יזכה במכרז זה או אחר של מינהל הרכש הממשלתי, מחיר השירות או המוצר יופחת למחיר השירות או המוצר במכרז המרכזי.
12. הרפרנטורה ביקשה הבהרה מדוע כעת נדרש סכום של עד 11,000,000 ש"ח לעומת 5,000,000 ש"ח בתקופת האופציה, המערך השיב כי בשנים האחרונות ישנה עליה בשימוש שירותי זיהוי, סינון וחסמת התקפות זאת מאחר והשימוש בשירותי הגנה וחסמות התקפה הפך קריטי ומשמעותי יותר מאז פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" בנוסף העלות בגין קישוריות לשדרת האינטרנט הוכפלה עקב גידול בנפח הגלישה (ככל שיש יותר מערכות ושירותים דיגיטליים כך נפח הגלישה גדל). ההיקפים בתקופת האופציה גדלו תוך ניצול יתרה שהיו בשנים הראשונות של ההתקשרות.
13. היקף השימוש לשנת 2025 היה 9,149,792 ש"ח.
14. התקשרות המשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
15. לאור האמור, ולאור העובדה כי טרם נשלח לוי"ז להליכים המרכזיים מר אוראל סקיאן, רפרנט משרדים מנהליים ממליץ לאשר את ההתקשרות עד ליום 25.05.2026 בתוספת אופציה של חצי שנה בכפוף לאישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד.

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

לגבי ההחלטה האמורה על הצגת הלו"ז לרכיבי המכרז, יש להקדים את ההצגה ללא יאוחר מיום 31.3.26.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000014507 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.